

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๓๙๐



๒๗ มกราคม ๒๕๖๖

ศาลากลางจังหวัดเชียงใหม่
เลขที่รับ 03106
วันที่ 30 ม.ค. 2566
เวลา

กลุ่มงานกฎหมาย
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นรับ 088
ถนนนครราชสีมา กม. ๑๐ ต. 30 ม.ค. 2566

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
จังหวัดเชียงใหม่
01708
วันที่ 30 ม.ค. 2566
เวลา

เรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายพระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๕๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๖๖ จำนวน ๑ ฉบับ
๒. ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบการบังคับใช้กฎหมายฉบับใด
เป็นผู้รับผิดชอบการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฉบับนั้นว่าการบังคับใช้กฎหมายได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์
ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มาคู่กับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐและประชาชนหรือไม่ เพื่อประโยชน์
ในการพัฒนากฎหมายให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทที่เปลี่ยนแปลงไป

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า ภายในปี ๒๕๖๖ จะต้องประเมินผลสัมฤทธิ์
ของกฎหมายพระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ เพื่อเป็นการสร้างการรับรู้และรับฟังความคิดเห็น
ของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมิน
ผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ จึงได้จัดทำประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เรื่อง การรับฟัง
ความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๕๐ โดยเปิดรับฟังความคิดเห็น
ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ ผ่านทางระบบกลางทางกฎหมาย
(www.law.go.th) ขอความร่วมมือจังหวัดแจ้งให้ส่วนราชการ อำเภอ รวมทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
ในเขตจังหวัดเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนร่วมแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ
พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายชจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๑
โทร. /โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๔๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน วัชรารักษ์ โทร. ๐๘๖-๓๑๐-๔๒๓๔



เลขที่ใบเสร็จรับเงิน ๖๖๐๘๘.๖๖๑ 4



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์
พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

ด้วยพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายว่า การบังคับใช้กฎหมาย ได้ผลตรงตามวัตถุประสงค์ของการตรากฎหมายนั้นมากน้อยเพียงใด คู่มาคักกับภาระที่เกิดขึ้นแก่รัฐ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้องเป็นข้อมูลประกอบการประเมินผลสัมฤทธิ์จากการบังคับใช้พระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ทั้งนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอชี้แจงข้อมูลเบื้องต้นเพื่อประกอบการรับฟังความคิดเห็น ดังนี้

๑. วัตถุประสงค์ของกฎหมาย

พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ใช้บังคับกับจังหวัด ๙ จังหวัด ได้แก่ จังหวัด ประจวบคีรีขันธ์ จังหวัดชุมพร จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดพัทลุง จังหวัดกระบี่ จังหวัดตรัง จังหวัดพังงา จังหวัดสตูล และจังหวัดตรัง และเป็นกฎหมายที่กำหนดให้ราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เข้ามามีส่วนในการดูแลและจัดการการเก็บรั้งนกอีแอ่น ซึ่งเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น และให้เงินอากรรั้งนกอีแอ่นตกเป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นที่มีรั้งนกอยู่ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้นและราชการส่วนท้องถิ่นอื่นในจังหวัดเดียวกัน ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการที่จะให้เอกชนดำเนินการจัดเก็บรั้งนกอีแอ่น ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของคณะกรรมการจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่นประจำจังหวัด

๒. มาตรการสำคัญของกฎหมาย

๒.๑ ราชการส่วนท้องถิ่นสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าไปดูแล และจัดการการเก็บรั้งนกอีแอ่นในพื้นที่บนเกาะหรือในที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่มีรั้งนกอยู่ตามธรรมชาติ

๒.๒ รั้งนกอีแอ่นถือเป็นทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่ในท้องที่ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งจำเป็นต้องดูแลรักษาไว้

๒.๓ เงินอากรที่จัดเก็บได้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อนำไปจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๔ การให้เอกชนสัมปทานรั้งนกอีแอ่นในพื้นที่

๓. ประโยชน์ที่คาดว่าจะประชาชนจะได้รับจากการมีกฎหมาย

๓.๑ เงินอากรที่จัดเก็บได้เป็นรายได้ของราชการส่วนท้องถิ่นนั้น เพื่อนำไปพัฒนาชุมชน ในเขตพื้นที่ โดยการจัดทำบริการสาธารณะเพื่อให้สภาพความเป็นอยู่ของประชาชนมีความสะดวกสบายมากขึ้น

๓.๒ ราชการส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการเข้าไปดูแล และจัดการการเก็บรั้งนกอีแอ่น ในพื้นที่บนเกาะหรือในที่สาธารณสมบัติของแผ่นดินที่มีรั้งนกอยู่ตามธรรมชาติ

๔. ปัญหาอุปสรรค...

๔. ปัญหาอุปสรรค

๔.๑ องค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่น ประกอบด้วยผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ อัยการจังหวัด หัวหน้าตำรวจภูธรจังหวัด สรรพากรจังหวัด ป่าไม้จังหวัด หัวหน้าคณะผู้บริหารท้องถิ่นทุกระดับส่วนท้องถิ่นที่มีการจัดเก็บรั้งนกอีแอ่นอยู่ในเขตราชการส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งตำแหน่งป่าไม้จังหวัดถูกยุบเลิกไป และไม่มีกำหนดตำแหน่งอื่นแทนป่าไม้จังหวัด ดังนั้นจึงขาดองค์ประกอบของคณะกรรมการพิจารณาจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่นตามพระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐

๔.๒ การให้สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นของแต่ละจังหวัดมีความแตกต่างกัน ไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน เช่น การกำหนดวงเงินประกันของ การกำหนดหลักประกันสัญญา ระยะเวลาในการให้สัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่น

๔.๓ พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้การดำเนินการจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่น ผู้ได้รับสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นจะต้องปฏิบัติตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง เช่น ระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการอนุญาตให้กระทำการในอุทยานแห่งชาติ วนอุทยาน สวนพฤกษศาสตร์ และสวนรุกขชาติ ตามมาตรา ๒๒ วรรคสอง มาตรา ๒๗ วรรคสาม และมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๔ และระเบียบกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ว่าด้วยการเก็บ ทำอันตราย หรือมีไว้ในครอบครองซึ่งรั้งนกของผู้ซึ่งได้รับอนุญาตเก็บรั้งนกตามกฎหมายว่าด้วยอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงทำให้ผู้รับสัมปทานเก็บรั้งนกอีแอ่นไม่สามารถเข้าไปดำเนินการจัดเก็บอากรรั้งนกอีแอ่นได้ เนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายระหว่างหน่วยงานในพื้นที่เดียวกัน

๔.๔ การดำเนินการประมูลรั้งนกอีแอ่นเมื่อสิ้นอายุสัมปทาน ทำให้เกิดช่วงว่างเว้นจากสัมปทาน ส่งผลให้การดูแลรักษา อนุรักษ์พันธุ์นกอีแอ่นไม่ต่อเนื่อง อีกทั้งมีการลักลอบเก็บรั้งนกอีแอ่นในช่วงว่างไขและฟักไข่ ลูกนกอีแอ่นอาจสูญพันธุ์ และการใช้กำลังเจ้าหน้าที่ของทางราชการเฝ้าระวังเป็นการสิ้นเปลืองงบประมาณ

๕. การวิเคราะห์ความจำเป็นและผลกระทบของกฎหมายเบื้องต้น

พระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ เป็นมาตรการทางกฎหมายที่มีความสำคัญในการจัดการรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่มีบางมาตราที่สมควรต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมให้ครบถ้วน ดังนั้น จึงสมควรให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมให้มีความเหมาะสม เพื่อให้สามารถดำเนินการตามพระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น

ในการนี้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประชาสัมพันธ์เพื่อให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตอบแบบรับฟังความคิดเห็นเพื่อประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอากรรั้งนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖ จนถึงวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) หรือตาม QR Code ท้ายประกาศฉบับนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายชจร ศรีชวโนทัย)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



(www.law.go.th)

ขั้นตอนการใช้งานระบบกลางทางกฎหมาย

วิธีที่ ๑ เข้าระบบ ผ่านทาง QR Code

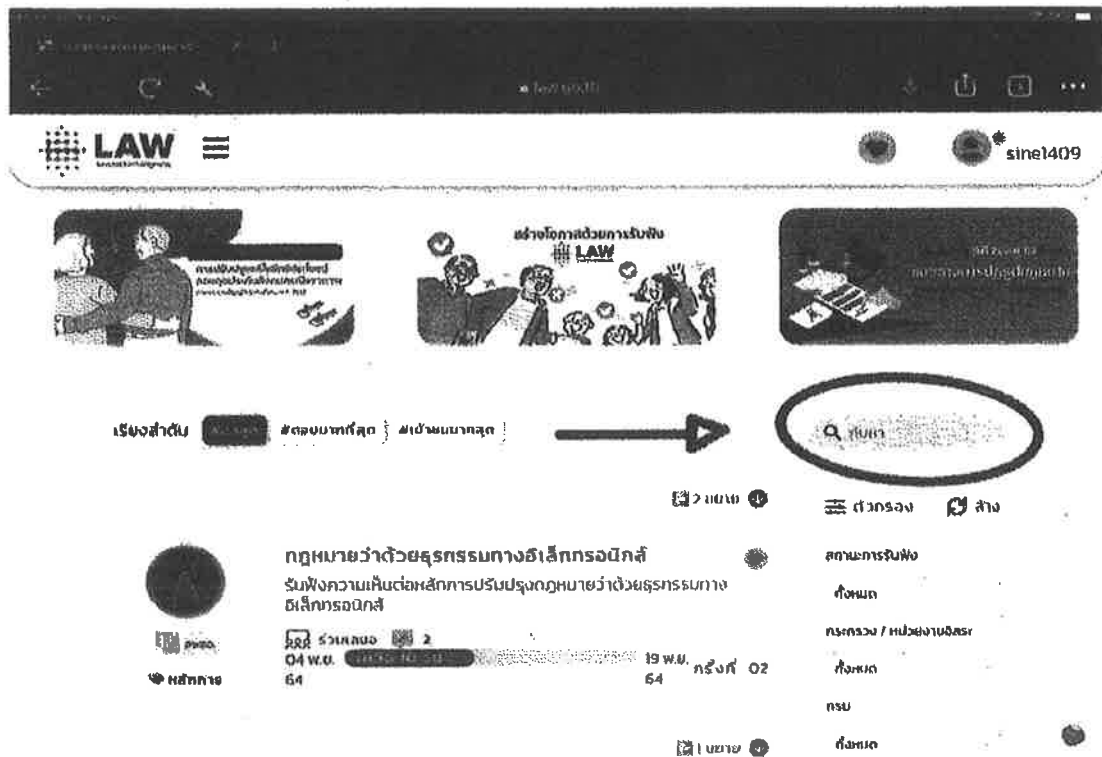


วิธีที่ ๒ เข้าระบบ ผ่านทางเว็บไซต์

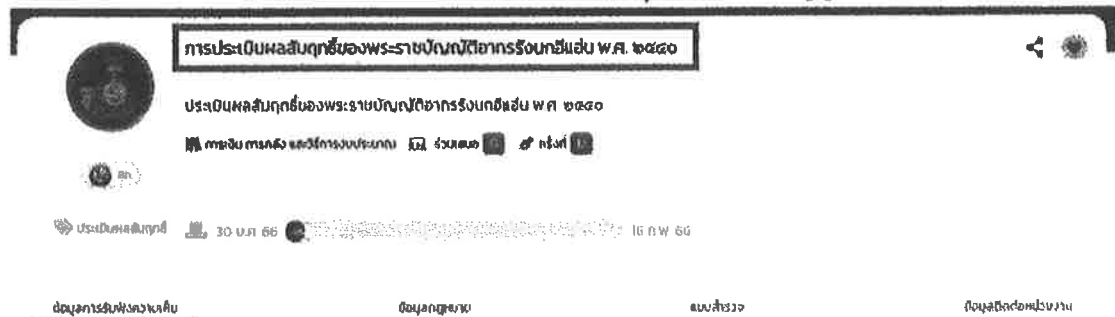
ขั้นตอนที่ ๑ : เข้าสู่เว็บไซต์ www.law.go.th



ขั้นตอนที่ ๒ : เลือกช่องค้นหา พิมพ์คำว่า “การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๕๐”



ขั้นตอนที่ ๓ : จะพบกับแบบรับฟังความคิดเห็นเรื่อง การประเมินผลสัมฤทธิ์ของพระราชบัญญัติอากรรังนกอีแอ่น พ.ศ. ๒๕๕๐



ขั้นตอนการแสดงความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๑ : เลือกหัวข้อ เริ่มแสดงความคิดเห็น

❖ ข้อมูลประกอบการรับฟังความคิดเห็น

»

❖ ข้อมูลติดต่อหน่วยงาน

»



ขั้นตอนที่ ๒ : เริ่มแสดงความคิดเห็นโดยการเลือกคำตอบที่ช่องว่าง

๕. ท่านเห็นว่า พระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับ พ.ศ. ๒๕๔๐ ควรแก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบ แผนที่ แผนผัง ของคณะกรรมการผังเมืองเกี่ยวกับอาคารสูงหรือไม่

☐ เห็นด้วย

☐ ไม่เห็นด้วย

☐ อื่น ๆ (แสดงความคิดเห็น)

 เขียนความคิดเห็น

๗. ท่านเห็นว่า พระราชบัญญัติการผังเมืองฉบับ พ.ศ. ๒๕๔๐ ควรปรับปรุงเพิ่มเติมหรือไม่

☐ เห็นด้วย

☐ ไม่เห็นด้วย

☐ อื่น ๆ (แสดงความคิดเห็น)

 เขียนความคิดเห็น

ขั้นตอนที่ ๓ : เมื่อทำแบบแสดงความคิดเห็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว ให้เลือกหัวข้อ ส่งความคิดเห็น

